

รายงานผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี
อำเภอเมือง จังหวัดอุทัยธานี

คำนำ

กลุ่มงานบริหารทั่วไป (งานพัสดุ) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี ได้ทำการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ของทุกกลุ่มงานในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงระดับความสำเร็จในการจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณของหน่วยงาน เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงดำเนินการตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างและรายงานผลตามระยะเวลาที่กำหนด และสามารถทราบถึงสถานะของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างว่าเป็นไปตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล หรือพบปัญหาอุปสรรค และต้องปรับปรุงกระบวนการอย่างไร ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการวางแผนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เกิดความคุ้มค่า คุ่มทุน ประหยัดงบประมาณ มีประสิทธิภาพ เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ ภายใต้ข้อกำหนดของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี

สารบัญ

คำนำ	หน้า
สารบัญ	ก
บทที่ ๑ บทนำ	ข
บทที่ ๒ รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓	๑
บทที่ ๓ วิเคราะห์	๓-๖
บทที่ ๔ สรุปและการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามรายงานวิเคราะห์	๗-๘
	๑๐

บทที่ ๑

บทนำ

๑. หลักการและเหตุผล

ประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่องการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้ผู้รับตรวจเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างแบบแนบท้ายประกาศนี้ โดยจัดทำแล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ของทุกปี และส่งสำเนาให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค แล้วแต่กรณี จำนวน ๑ ชุด อย่างช้าภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ของทุกปี เว้นแต่การ จัดซื้อจัดจ้างโดยใช้เงินกู้ให้ทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จและส่งสำเนาให้สำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดิน หรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค แล้วแต่กรณี จำนวน ๑ ชุด ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ได้รับอนุมัติเงินกู้ ให้ผู้รับตรวจจัดให้มีการตรวจสอบติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง แล้วรายงานผลการตรวจสอบตามแบบแนบท้ายประกาศนี้ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสำนักงานการ ตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค แล้วแต่กรณี ทราบเป็นประจำทุกไตรมาส ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันทำการสุดท้ายของ ไตรมาส รวมถึง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market: e-market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding: e-bidding) ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ หน่วยงานจะต้องดำเนินการให้ เป็นไปตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบ กระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในดำเนินการให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและมีมาตรฐานเดียวกัน ให้ประชาชน สามารถเข้าตรวจสอบและมีส่วนร่วมการสังเกตการณ์ขั้นตอนหนึ่งขั้นตอนใดของการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน ของรัฐตามที่กำหนด เพื่อเป็นการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-พ.ศ. ๒๕๖๔) และนโยบายรัฐบาล ข้อที่ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มี ธรรมาภิบาลและการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ กำหนดให้ปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหาร จัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของ รัฐทุกระดับและตอบสนองความต้องการพร้อมอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและให้สอดคล้องกับนโยบาย ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและนโยบายกระทรวงสาธารณสุข และค่านิยมของกระทรวง สาธารณสุขที่มุ่งเน้น ซื่อสัตย์ สามัคคี มีความรับผิดชอบ ตรวจสอบได้ โปร่งใส มุ่งผลในสัมฤทธิ์ของงาน และกล้าหาญทำในสิ่งที่ถูกต้อง นอกจากนี้ เป็นไปตามการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใส การดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ A) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่จะช่วยยกระดับธรรมาภิบาลในหน่วยงานภาครัฐอันจะเป็นการแก้ไข ปัญหาการทุจริตที่ยั่งยืน ซึ่งการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment) ดังกล่าวเป็นการประเมินเชิงบวกที่ครอบคลุมการปฏิบัติราชการ ของหน่วยงาน ของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน เป็นการประเมินขั้นตอนและกระบวนการปฏิบัติที่มีคุณลักษณะ ที่ตามหลักธรรมาภิบาล ปลอดภัยจากการทุจริต และผลประโยชน์ทับซ้อน มีวัฒนธรรม รวมไปถึงผลการ ดำเนินงานที่มีต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งภายในและภายนอกองค์กร

๒ วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้การจัดหาพัสดุ ให้กับกลุ่มงาน/งาน และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี เป็นไปตามและระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ ในดำเนินการให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและมีมาตรฐานเดียวกัน ให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และเป็นไปตามการประเมินคุณธรรมความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment)

๒.๓ เพื่อสนับสนุนมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามไตรมาส คุ่มค่า ประหยัด

๒.๔ เพื่อวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และปรับปรุงกระบวนการให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๓ ประโยชน์คาดว่าจะได้รับ

๓.๑ กลุ่มงานต่างๆในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามเป็นไปตามและระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และตามตามกรอบระยะเวลาที่กลุ่มงานบริหารทั่วไป งานพัสดุวางระบบไว้

๓.๒ เพื่อให้การจัดหาพัสดุ ให้กับกลุ่มงาน/งาน และหน่วยงานในสังกัด ดำเนินการให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและมีมาตรฐานเดียวกัน

๓.๓ เพื่อสนับสนุนมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ

๓.๔ เจ้าหน้าที่ของกลุ่มงาน ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี ทราบขั้นตอนการปฏิบัติและปรับปรุงกระบวนการให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๔ กลุ่มเป้าหมาย

กลุ่มงานต่าง ๆ ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี จำนวน ๑๕ กลุ่มงาน และหน่วยงานในสังกัด โรงพยาบาลชุมชน ๗ แห่ง สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ ๘ แห่ง และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๘๙ แห่ง

๕ ขอบเขตการดำเนินงาน

หน่วยงานในสังกัด และกลุ่มงานทุกกลุ่มงาน ปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-พ.ศ. ๒๕๖๔) และนโยบายรัฐบาล ข้อที่ ๑๐ และให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและนโยบายกระทรวงสาธารณสุข และค่านิยมของกระทรวงสาธารณสุขที่มุ่งเน้น ซื่อสัตย์ สามัคคี มีความรับผิดชอบ ตรวจสอบได้ โปร่งใส มุ่งผลในสัมฤทธิ์ของงาน และกล้าหาญทำในสิ่งที่ถูกต้อง นอกจากนี้ เป็นไปตามการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใส การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ A) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่จะช่วยยกระดับธรรมาภิบาลในหน่วยงานภาครัฐอันจะเป็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตที่ยั่งยืน ซึ่งการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment) ดังกล่าวเป็นการประเมินเชิงบวกที่ครอบคลุมการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน เป็นการประเมินขั้นตอนและกระบวนการปฏิบัติที่มีคุณลักษณะที่ตามหลักธรรมาภิบาล ปลอดภัยการทุจริต และผลประโยชน์ทับซ้อน มีวัฒนธรรม รวมไปถึงจนถึงผลการดำเนินงานที่มีต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งภายในและภายนอกองค์กร

บทที่ ๒

รายงานผลการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อ จัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี ได้จัดทำรายงานผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการวิเคราะห์ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งนี้เพื่อเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการทุจริตคอร์รัปชัน และเป็นข้อมูลในการวางแผนจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีต่อไป

โดยการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ประกอบด้วยผลการวิเคราะห์เชิงปริมาณปัญหาอุปสรรคข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง การประหยัดงบประมาณ แนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ผลการดำเนินการในภาพรวม

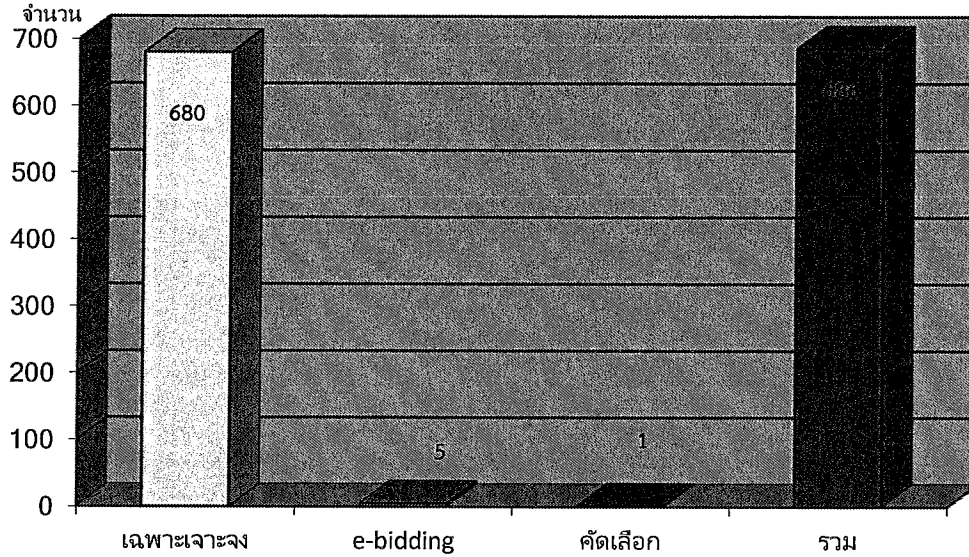
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมทั้งสิ้น จำนวน ๖๘๖ โครงการดำเนินการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๖๘๖ โครงการงบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๒,๙๙๒,๑๔๑.๑๐ บาท งบประมาณจากเงินบำรุง จำนวน ๒,๗๕๘,๕๕๐.๐๐ งบลงทุนค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวนเงิน ๔๙,๓๒๙,๙๐๐.๐๐ บาท วงเงินที่ได้รับจัดสรรทั้งสิ้น ๕๕,๐๘๐,๕๙๑.๑๐ บาท

ตารางที่ ๑ แสดงจำนวนร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จและจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๓ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ลำดับที่	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนครั้ง	จำนวนเงิน	ร้อยละจำนวนครั้ง	ร้อยละจำนวนเงิน	หมายเหตุ
๑	วิธีเฉพาะเจาะจง	๖๘๐	๖,๘๓๒,๑๙๑.๑๐	๙๙.๑๒	๑๒.๔๐	
๒	วิธี e-bidding	๕	๓๘,๓๒๘,๔๐๐.๐๐	๐.๗๓	๖๙.๕๙	๕๕ รายการ
๓	วิธีคัดเลือก	๑	๙,๙๒๐,๐๐๐.๐๐	๐.๑๕	๑๘.๐๑	๔ รายการ
	รวม	๖๘๖	๕๕,๐๘๐,๕๙๑.๑๐	๑๐๐	๑๐๐	

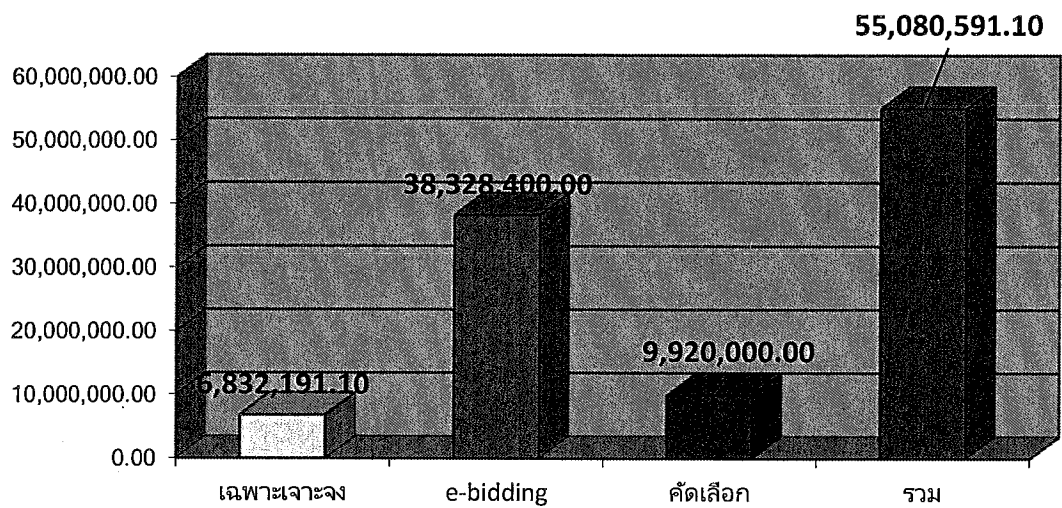
จากตารางที่ ๑ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี มีโครงการที่ต้องดำเนินการจัดหาพัสดุ ตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างใน ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ทั้งงบดำเนินงาน เงินบำรุงและงบลงทุน ที่ได้มีการจัดซื้อจัดจ้างจำนวน ๖๘๖ ครั้ง มีการจัดหาโดยวิธีเฉพาะเจาะจง มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๑๒ การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี e-bidding จำนวน ๕ ครั้ง คิดเป็นร้อยละ ๐.๗๓ และจัดซื้อโดยวิธีคัดเลือก จำนวน ๑ ครั้ง ต่ำสุด คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๕

แผนภูมิแสดงจำนวนโครงการแยกตามประเภทของวิธีการจัดหา



แผนภูมิแสดงจำนวนเงินงบประมาณแยกตามประเภทของวิธีการจัดหา

จำนวนเงิน(บาท)



การจัดหาโดยวิธีเฉพาะเจาะจง จะเห็นได้ว่าเป็นวิธีที่รวดเร็ว ส่วนใหญ่จะจัดซื้อจัดจ้าง ขึ้นอยู่ในดุลพินิจของเจ้าหน้าที่พัสดุที่จัดหาพัสดุให้ทันความต้องการของผู้ใช้ และเนื่องจากมีผู้ขายผู้รับจ้าง น้อยรายทำให้ไม่สามารถต่อรองราคาและประหยัดงบประมาณได้มาก จึงต้องจัดระบบการตรวจสอบเกี่ยวกับ ผลประโยชน์ทับซ้อนของการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ และตรวจสอบการมีส่วนได้ส่วนเสียให้เกิดความ โปร่งใส

๒. ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง

- โครงการที่กลุ่มงานในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฯ จัดกิจกรรมพร้อมกัน กลุ่มงานที่ต้องการ พัสดุ ส่งความต้องการล่าช้า

๓. แนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ

๓.๑ จัดทำผังกำกับ และขั้นตอนการดำเนินงาน ให้เป็นไปตามระเบียบฯ

๓.๒ รายงานผู้บังคับบัญชาถึงสาเหตุของการล่าช้า

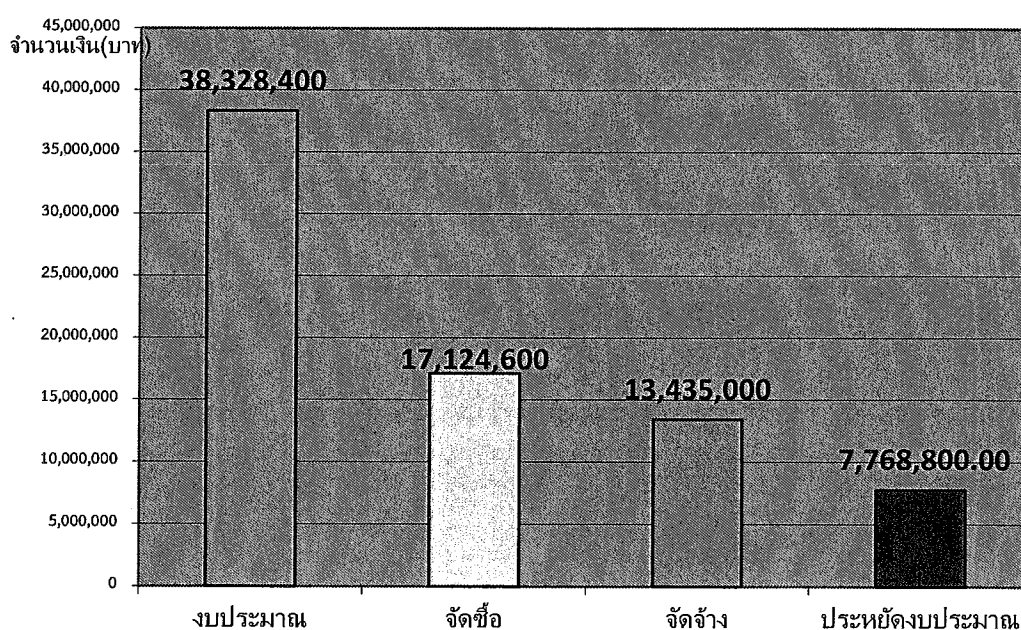
สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี e-bidding งบลงทุน รายการครุภัณฑ์ และรายการสิ่งก่อสร้าง ตามมติที่ประชุมให้ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฯ เป็นผู้ดำเนินการก่อกำหนดผู้กักพัสดุ การพัฒนาในแนวทางปฏิบัติ ในการจัดซื้อและการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะในครุภัณฑ์ประเภทเดียวกัน และวงเงินที่ได้รับจัดสรร กำหนดให้ ผู้มีความรู้ความสามารถและความต้องการใช้ครุภัณฑ์แต่ละแห่งร่วมเป็นผู้กำหนดคุณลักษณะให้เป็นไปตาม ระเบียบฯ ประหยัดงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ได้มากขึ้น ดังนี้

งบลงทุนค่าครุภัณฑ์ งบประมาณที่ได้รับ ๑๘,๖๑๘,๖๐๐ บาท จัดซื้อได้ ๑๗,๑๒๔,๖๐๐ บาท

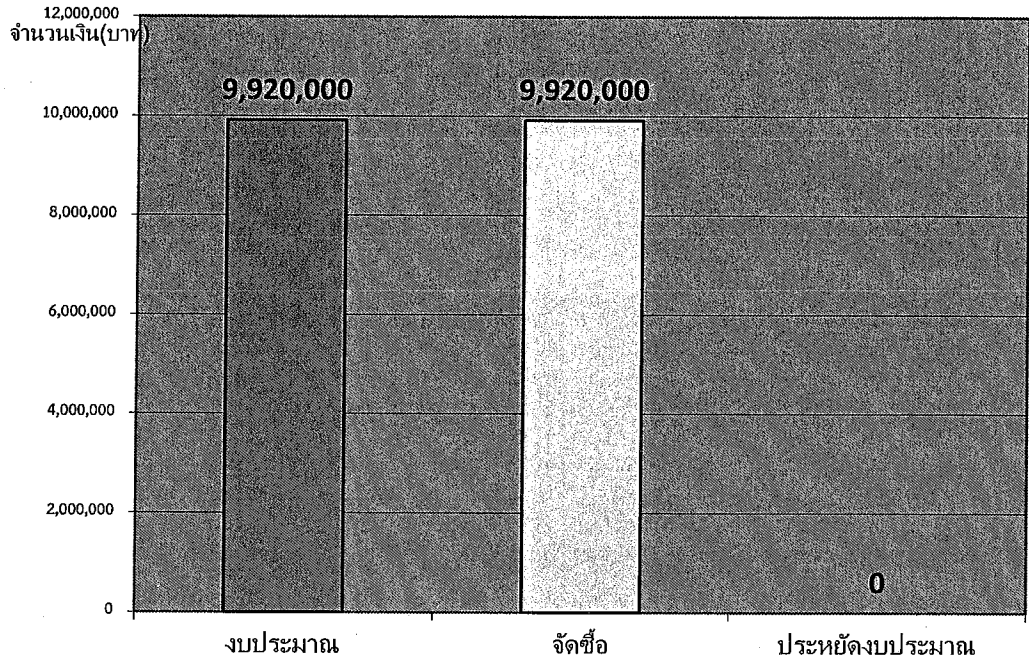
งบลงทุนค่าก่อสร้าง งบประมาณที่ได้รับ ๑๙,๗๐๙,๘๐๐ บาท จัดซื้อได้ ๑๓,๔๓๕,๐๐๐ บาท

รวมงบประมาณที่ได้รับ ๓๘,๓๒๘,๔๐๐ บาท จัดซื้อจัดจ้างได้ ๓๐,๕๕๙,๖๐๐ บาท ประหยัดงบประมาณได้ ๗,๗๖๘,๘๐๐ บาท

แผนภูมิแสดงผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างประกวดราคาโดยวิธี (E-bidding)

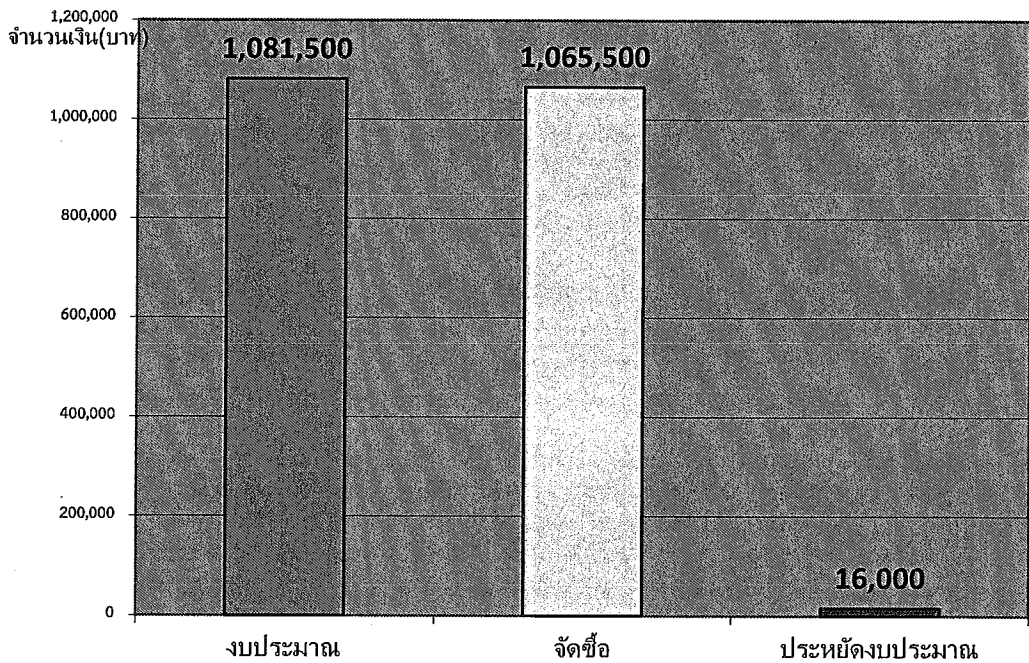


แผนภูมิแสดงผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างประกวดราคาโดยวิธี คัดเลือก



ค่าครุภัณฑ์ งบที่ได้รับจัดสรร ๙,๙๒๐,๐๐๐ บาท จัดซื้อจัดจ้างได้ ๙,๙๒๐,๐๐๐ บาท ไม่สามารถประหยัดงบประมาณได้ เนื่องจากเป็นบัญชีนวัตกรรมไทย

แผนภูมิแสดงผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างประกวดราคาโดยวิธี เจาะจง



ค่าครุภัณฑ์ งบที่ได้รับจัดสรร ๑,๐๘๑,๕๐๐ บาท จัดซื้อจัดจ้างได้ ๑,๐๖๕,๕๐๐ บาท ประหยัดงบประมาณได้ ๑๖,๐๐๐ บาท

บทที่ ๓ วิเคราะห์

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี ได้ทำการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ที่กลุ่มงานต่าง ๆ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในดำเนินการให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและมีมาตรฐานเดียวกัน ตลอดจนเพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)) ที่กำหนดให้ส่วนราชการวิเคราะห์ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งนี้เพื่อเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการทุจริตคอร์รัปชัน และเป็นข้อมูลในการวางแผนจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีต่อไป

โดยการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ประกอบด้วยผลการวิเคราะห์เชิงปริมาณปัญหาอุปสรรคข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง การประหยัดงบประมาณ แนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

๒. ร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จากแหล่งงบประมาณดังนี้

๒.๑ งบดำเนินงานของกลุ่มงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี (ไม่รวมค่าใช้จ่ายจากโครงการฯ)

๒.๒ งบลงทุน

๒.๓ เงินบำรุง

ตารางที่ ๒ ร้อยละเปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับตามแผนฯ ในการจัดหาพัสดุสนับสนุนกลุ่มงานต่าง ๆ
ที่ใช้จริงตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ที่	รายการ	งบประมาณที่ขอใช้ ตามแผนฯ	วิธีจัดซื้อจัด จ้าง	งบประมาณที่ใช้จริง	งบประมาณที่ประหยัด
๑	ค่าวัสดุสิ้นเปลือง				
	๑.๑ วัสดุสำนักงาน	๓๘๔,๒๒๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๒๖๐,๓๓๑.๔๐	๑๒๓,๘๘๘.๖๐
	๑.๒ วัสดุคอมพิวเตอร์	๒๖๕,๔๐๕.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๒๔๑,๒๕๐.๐๐	๒๔,๑๕๕.๐๐
	๑.๓ วัสดุงานบ้านงานครัว	๒๑๑,๘๑๗.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๙๐,๒๑๐.๐๐	๑๒๑,๖๐๗.๐๐
	๑.๔ วัสดุไฟฟ้าและวิทยุ	๕๓,๓๑๕.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๒๕,๒๐๐.๐๐	๒๘,๑๑๕.๐๐
	๑.๕ วัสดุโฆษณาและเผยแพร่	๕,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๑,๒๐๐.๐๐	๓,๘๐๐.๐๐
	๑.๖ วัสดุก่อสร้าง	๕,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๑๑,๗๖๘.๐๐	-๖,๗๖๘.๐๐
	๑.๗ วัสดุการเกษตร	๑๑,๔๓๓.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๗,๔๙๖.๐๐	๑๑,๔๓๓.๐๐
	๑.๘ ซื่อयरรถยนต์	๑๐๐,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๘๔,๗๐๐.๐๐	๑๕,๓๐๐.๐๐
๒	ค่าเช่าถ่ายเอกสาร	๙๖,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๘๐,๐๐๐.๐๐	๑๖,๐๐๐.๐๐
	ค่าจ้างถ่ายเอกสารส่วนเกิน	๖๐,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๕๕,๕๙๑.๒๕	๔,๔๐๘.๗๕
๓	น้ำมันรถยนต์/รถตัดหญ้า	๖๖๐,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๕๒๘,๐๔๑.๐๐	๑๓๑,๙๕๙.๐๐
๔	ค่าซ่อมบำรุงรถยนต์	๓๐๐,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๒๐๕,๓๑๑.๗๑	๙๔,๖๘๘.๒๙
๕	ซ่อมครุภัณฑ์สำนักงาน/com	๓๘,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๖๐,๙๓๘.๐๐	-๒๒,๙๓๘.๐๐
๖	ซ่อมบำรุงรักษาเครื่องปรับอากาศ	๓๐,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๓๔,๖๘๐.๐๐	- ๔,๖๘๐.๐๐
๗	จ้างเหมาซ่อมแซม สนง./จ้างเหมาอื่นๆ	๖๕๐,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๒๔๙,๕๙๗.๔๐	.๔๐๐,๔๐๒.๖๐
๘	ค่าจ้างเหมาบริการบุคคล	๑,๕๑๔,๔๖๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๑,๔๔๘,๓๐๔.๐๐	๖๖,๑๕๖.๐๐
๙	ค่ากำจัดขยะมูลฝอย	๖,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๖,๐๐๐.๐๐	๐
๑๐	ค่าตอบแทนคณะกรรมการประกวด ราคาซื้อ/จ้าง	๓๐,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๑๕,๖๐๐.๐๐	๑๔,๔๐๐.๐๐
๑๑	ค่าปฏิบัติงานนอกเวลา	๔๐,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	๓๕,๖๒๕.๐๐	๔,๓๗๕.๐๐
๑๒	ค่าจัดหาวัสดุ/ครุภัณฑ์จากเงินบำรุงทุก ประเภท		เฉพาะเจาะจง	๓๙๒,๔๐๕.๙๘	๐
๑๓	ค่าจ้างเหมาบริการกำจัดปลวก	๔๕,๐๐๐.๐๐	เฉพาะเจาะจง	-	๔๕,๐๐๐.๐๐
	รวม	๔,๕๐๕,๖๕๐.๐๐		๓,๘๓๔,๒๘๙.๗๔	๑,๐๒๖,๒๖๒.๒๔

จากตารางที่ ๒ พบว่า งบประมาณในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละโครงการ กลุ่มงานบริหารทั่วไป
(งานพัสดุ) ทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามวิธีเฉพาะเจาะจง ไม่สามารถประหยัดงบประมาณได้มาก

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการจัดซื้อจัดจ้าง ในภาพรวมสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี ดังนี้

๑. เนื่องจากสถานการณ์โรคระบาด ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ได้รับงบประมาณล่าช้า การปฏิบัติเกี่ยวกับจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกระบวนการจัดหาพัสดุที่ได้รับการยกเว้นตามระเบียบฯ ทำให้ผู้ปฏิบัติขาดความรู้ความเข้าใจและคณะกรรมการฯ ตรวจสอบพัสดุ ไม่สามารถใช้อุปกรณ์ในการงดและลดค่าปรับจากสถานการณ์ดังกล่าว

๒. การใช้จ่ายงบดำเนินงานโครงการต่างๆ ของกลุ่มงานสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี บางโครงการล่าช้า ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามกำหนดเวลาทำให้เบิกจ่ายไม่ทัน

๓. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรที่มีลักษณะเร่งด่วนใกล้สิ้นปีงบประมาณ กำหนดแล้วเสร็จภายในเดือน กันยายน ของทุกปี อาจทำให้เกิดข้อผิดพลาดได้

การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ ๒๕๖๓

๑. การจัดสรรงบดำเนินงานสำหรับสนับสนุนการจัดการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุให้กับกลุ่มงานใน ด้วยเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เป็นไปตามแผนแต่ละไตรมาสที่กำหนดไว้

๒. การจัดหาพัสดุ ที่เป็นรายการครุภัณฑ์ พบข้อร้องเรียน คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนดำเนินการล่าช้า ทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเกิดความล่าช้า ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้

๓. การส่งมอบพัสดุล่าช้าผู้ขายผู้รับจ้างขอขยายระยะเวลา และของดและลดค่าปรับเนื่องจากสถานการณ์ระบาด ไม่มีข้อกำหนดที่ชัดเจน อาจทำให้การพิจารณาผิดพลาด

๓. การจัดสรรงบประมาณที่มีลักษณะเร่งด่วนใกล้สิ้นปีงบประมาณ กำหนดแล้วเสร็จภายในเดือน กันยายน ของทุกปี อาจทำให้เกิดข้อผิดพลาดได้

แนวทางแก้ไข และสามารถประหยัดงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างได้

การจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณที่ได้รับจัดสรร และงบดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างงบดำเนินงานค่าวัสดุ สำหรับสนับสนุนการจัดการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุให้กับกลุ่มงานใน ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ก่อนจะตกลงซื้อหรือจ้างเจ้าหน้าที่ได้ทำการสืบราคา และให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างทำใบเสนอราคา และทำการเปรียบเทียบ เพื่อลดปัญหาการซื้อหรือจ้างสูงเกินไป

๒. การจัดซื้อจัดจ้างครุภัณฑ์ที่ได้รับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี ได้มีแนวทางใช้คุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ที่เหมือนกัน รพช. สสอ. และ รพ.สต.แต่ละแห่งที่ได้รับจัดสรรงบประมาณจะสามารถประหยัดงบประมาณได้มาก และได้คุณภาพครุภัณฑ์ที่ตรงความต้องการใช้

๓. การจัดซื้อจัดจ้างงบลงทุนรายการครุภัณฑ์ทุกรายการ ควรประกาศเผยแพร่ร่าง TOR ให้สาธารณสุขนิเวศน์ กรณีมีข้ออ่อนผันไม่ต้องนำร่างวิจารณ์ เพื่อป้องกันปัญหาการอุทธรณ์ ผลการยื่นข้อเสนอล่าช้าไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันเวลา

บทที่ ๔

บทสรุป

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ หน่วยงานจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในดำเนินการให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและมีมาตรฐานเดียวกัน ให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบและมีส่วนร่วมการสังเกตการณ์ขั้นตอนหนึ่งขั้นตอนใดของการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐตามที่กำหนดว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-พ.ศ. ๒๕๖๔) และนโยบายรัฐบาล ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับและตอบสนองความต้องการพร้อมอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงสาธารณสุขและนโยบายกระทรวงสาธารณสุข และค่านิยมของกระทรวงสาธารณสุขที่มุ่งเน้น ซื่อสัตย์ สามัคคี มีความรับผิดชอบ ตรวจสอบได้ โปร่งใส มุ่งผลในสัมฤทธิ์ของงาน เป็นไปตามการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใส การดำเนินงานของหน่วยภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment ITA) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่จะช่วยยกระดับธรรมาภิบาลในหน่วยงานภาครัฐอันจะเป็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตที่ยั่งยืน ซึ่งการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment) ดังกล่าวเป็นการประเมินเชิงบวกที่ครอบคลุมการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน ของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน เป็นการประเมินขั้นตอนและกระบวนการปฏิบัติที่มีคุณลักษณะที่ตามหลักธรรมาภิบาล ปลอดจากการทุจริต และผลประโยชน์ทับซ้อน มีวัฒนธรรม รวมไปถึงผลการดำเนินงานที่มีต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ ๒๕๖๓

๑. หนังสือผ่อนผันการจัดซื้อจัดจ้าง ที่เพิ่มเติม เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติขาดความใส่ใจ และไม่สามารถแก้ไขปัญหา และต้องส่งเรื่องให้คณะกรรมการวินิจฉัยพิจารณา ในการปฏิบัติเกี่ยวกับจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ในการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละครั้ง หาเจ้าหน้าที่และคณะกรรมการฯ ตรวจรับค่อนข้างยาก และขาดความรู้ความเข้าใจในการตรวจรับ และในระยะเวลาตามที่กำหนดไว้

๓. การจัดหาพัสดุ ที่เป็นรายการครุภัณฑ์ พบข้อร้องเรียน คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนดำเนินการล่าช้า ทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเกิดความล่าช้า ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้

๔. การจัดสรรงบประมาณ ที่มีลักษณะเร่งด่วนใกล้สิ้นปีงบประมาณ กำหนดแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ของทุกปี อาจทำให้เกิดข้อผิดพลาดได้

ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง แก้ไข

๑. ควรแจ้งเวียนแนวทางปัญหาอุปสรรค เกี่ยวกับจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องให้ผู้ปฏิบัติงานพัสดุทุกระดับทราบ

๒. ชี้แจงและกำหนดหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจรับ และกรรมการตรวจรับให้ชัดเจนเพื่อลดปัญหาการปฏิเสธงาน

๓. สำรองคุณสมบัติเครื่องคอมพิวเตอร์ที่ใช้การจัดซื้อจัดจ้าง ปรับปรุงให้สามารถรองรับการทำงานบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต และโปรแกรมระบบการจัดซื้อจัดจ้างของกรมบัญชีกลางได้อย่างมีประสิทธิภาพ และกำหนดตารางการใช้สำหรับหน่วยงานในสังกัดที่ต้องดำเนินการ เพื่อลดการซ้ำซ้อนในการใช้งาน